



**Transport
Canada**

**Transports
Canada**

330 Sparks Street
Ottawa
K1A 0N5

Your file ..Votre référence

Our file Notre référence

RDIMS# 16277656

February 17th 2020

le 17 février 2020

Industry Communiqué

Communiqué de l'industrie

Modernizing and Enhancing Pilot Training Regulations

Moderniser et améliorer la réglementation sur la formation des pilotes

Transport Canada Civil Aviation (TCCA) is commencing efforts to enhance the relevance and effectiveness of the regulatory framework that guides training and checking practices in commercial and general aviation.

Transports Canada, Aviation civile (TCAC) entreprend d'améliorer la pertinence et l'efficacité du cadre de réglementation qui oriente la formation et les pratiques en aviation commerciale et en aviation générale.

Industry's inputs and participation in this activity are essential to generate agreed-on changes that enhance both aviation safety and improve the efficiency and effectiveness of training within industry. This collaborative effort will look towards solutions that embrace principles contained in practices such as Competency-Based Training (CBT) and Evidence-Based Training (EBT), as advocated by the International Civil Aviation Organization (ICAO). Options will also be evaluated to implement the ICAO recommendation to leverage synthetic training to a greater extent in pilot training and checking activities.

Les commentaires et la participation de l'industrie dans le cadre de cette activité sont essentiels pour convenir des changements à apporter pour renforcer à la fois la sécurité aérienne et l'efficacité de la formation au sein de l'industrie. Cette collaboration permettra d'explorer des solutions qui intègrent les principes contenus dans les pratiques, telles que la formation axée sur les compétences (FAC) et la formation fondée sur les données probantes (FDP), comme le préconise l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI). Des options seront aussi évaluées pour mettre en œuvre la recommandation de l'OACI, qui propose de mettre davantage à profit l'instruction sur simulateur durant la formation des pilotes et les activités de vérification.

The scope and details of this effort are addressed below, divided between commercial and general aviation.

La portée et les détails de ces efforts sont décrits ci-après, selon qu'ils se rapportent à l'aviation commerciale ou à l'aviation générale.

Canada

Commercial Aviation

With respect to training and checking in commercial aviation, themes that will be evaluated include the following:

- Reducing the emphasis on ‘*checking*’ in favour of ‘*learning*’;
- Shifting towards a grading model that assesses **overall** pilot competency versus basing competency on individual manoeuvres;
- Evaluating training and checking models such as EBT, CBT and Training to Proficiency;
- Assessing areas that can be improved in the Advanced Qualification Program (AQP) and initiating efforts to enable this program in the Canadian Aviation Regulations (CARs);
- Better evaluating the competencies and skillsets applicable to being a pilot-in-command (versus SIC);
- Promoting the use of Flight Training Devices (FTDs), particularly in subparts where FTDs are under-utilized, by maximizing the manoeuvres eligible for training and checking credits; and
- Enhancing the qualification requirements and training for company Training Captains.

TCCA’s intent is to establish a joint regulator/industry working group to develop the concepts and regulatory changes for commercial aviation that are required to support the above effort. The Industry Associations are invited to coordinate industry participation by nominating representatives for the working group. A total of fourteen fixed-wing and six rotary-wing representatives can be accommodated. Nominees require

Aviation commerciale

En ce qui concerne la formation et la vérification en aviation commerciale, les thèmes qui seront évalués sont les suivants :

- Réduction de l’importance accordée à la « *vérification* » pour privilégier « *l’apprentissage* »;
- Transition d’un modèle de notation qui évalue la compétence **globale** des pilotes vers un modèle qui base la compétence sur les manoeuvres individuelles;
- Évaluer la formation et vérifier des modèles tels que FDP, FAC la TCC et la formation en vue d’acquérir la compétence;
- Évaluer les domaines qui peuvent être améliorés dans le programme de qualification avancée (PQA) et entreprendre des efforts pour permettre ce programme dans le règlement de l’aviation canadienne (RAC)
- Amélioration de l’évaluation des compétences et des habiletés applicables à la fonction de commandant de bord (versus SIC);
- Promotion de l’utilisation des dispositifs d’entraînement au vol, en particulier dans les sous-parties où ils sont sous-utilisés, en maximisant les manoeuvres admissibles à des crédits de formation et de vérification;
- Renforcement des compétences requises et amélioration de la formation pour les commandants instructeurs de compagnie.

TCAC prévoit créer un groupe de travail (GT) conjoint composé de représentants d’organismes de réglementation et de l’industrie qui sera chargé d’élaborer les concepts et les modifications réglementaires pour l’aviation commerciale nécessaires pour soutenir les efforts décrits plus haut. Les associations de l’industrie sont invitées à coordonner la participation de l’industrie en proposant des représentants pour le GT. Au

extensive experience in training and checking and should have a working knowledge of CBT and EBT concepts. At least one representative requires a comprehensive knowledge of AQP. TCCA will select representatives from the list of nominations based on the desire to establish the right balance of experience and subpart representation. This information will be distributed to air operators through the issuance of an ACP Bulletin.

In terms of commitment, it is envisioned that the working group will convene in Ottawa for three days in the May 2020 timeframe. Follow-on efforts amongst the group will be conducted by email and telephone/web conference on an as required basis. It is anticipated that the working group's primary efforts will be completed within a 24 to 36-month period, culminating in the necessary changes to regulations, standards and guidance materials - (some changes may be implemented earlier). Industry will have an opportunity to review and comment on any Notice of Proposed Amendment through the Canadian Aviation Regulatory Advisory Council (CARAC) process.

General Aviation

With respect to the training and checking for pilot licensing purposes, (Flight Training Units and Approved Training Organizations), themes that will be evaluated include the following:

Enhance the required standard of core piloting skills by:

total, quatorze représentants à ailes fixes et six représentants à ailes rotatives peuvent être nommé. Les personnes nommées doivent posséder une vaste expérience de la formation et de la vérification ainsi qu'une connaissance pratique des concepts de FAC et de FDP. Au moins un représentant a besoin d'une connaissance approfondie de l'PQA. TCAC sélectionnera les représentants à partir de la liste des candidatures, en tentant de trouver le juste équilibre entre l'expérience et la représentation des sous-parties. Ces renseignements seront distribués aux exploitants aériens par la publication d'un bulletin PVA.

Sur le plan de l'engagement, il est prévu que le GT se réunira à Ottawa pour une séance de trois jours en mai 2020. Les membres du groupe assureront le suivi des efforts par courriel et par téléphone/conférence Web, au besoin. Les efforts primaires du GT devraient se dérouler sur une période de 24-36 mois et se terminer par l'élaboration des changements à apporter à la réglementation, aux normes et aux documents d'orientation - (certains changements peuvent être mis en œuvre plus tôt). L'industrie aura ensuite une dernière occasion d'examiner et de commenter tout avis de proposition de modification par l'entremise du processus du Conseil consultatif sur la réglementation aérienne canadienne (CCRAC).

Aviation générale

En ce qui a trait à la formation et à la vérification en vue de délivrer des licences de pilote (unités de formation au pilotage et organismes de formation agréés), les thèmes qui seront évalués sont les suivants :

Renforcement de la norme prescrite relative aux compétences de pilotage de base :

- promoting competency based training within flight training programs;
- incorporating training objectives into the prescriptive hour requirements for training towards pilot licences, permits and ratings;
- promoting the teaching of pilot decision making during all phases of flight training; and
- assessing the training prerequisites required for admittance to flight tests.

Enhance the required standard to become a flight instructor by:

- introducing train the trainer programs;
- enhancing instructor qualifications for instructors conducting training towards ratings such as the multi-engine rating and helicopter type ratings; and
- better evaluation of the competencies and skillsets required to being a flight instructor.

Promoting the use of Flight Training Devices (FTDs), particularly for training towards licences, permits and ratings where FTDs are under-utilized, by maximizing the training time eligible for training credits.

Enhance the training standard by:

- promoting the benefits of standardized procedures and standardized training content including completion standards for each of the various stages of flight training;
-

- promotion des compétences de base dans le cadre des programmes de formation au pilotage;
- intégration d'objectifs de formation aux heures de vol prescrites pour les formations visant la délivrance de licences et de permis de pilote et la qualification des pilotes;
- promotion de l'enseignement du processus décisionnel à toutes les phases de la formation au pilotage;
- évaluation de la formation préalable requise pour être admis aux tests en vol.

Renforcement de la norme prescrite pour devenir instructeur de vol :

- introduction de programmes de formation des formateurs;
- renforcement des compétences que les instructeurs doivent posséder pour donner de la formation visant des qualifications, notamment la qualification multimoteur et les qualifications de type d'hélicoptère;
- amélioration de l'évaluation des compétences et des habiletés requises pour être instructeur de vol.

Promotion de l'utilisation des dispositifs d'entraînement au vol, en particulier dans les formations visant la délivrance de licences et de permis et la qualification dans le cadre desquelles les dispositifs d'entraînement au vol sont sous-utilisés, en maximisant la durée de la formation admissible à des crédits de formation.

Renforcement de la norme de formation :

- promotion des avantages que procure la normalisation des procédures et du contenu des formations, notamment les normes d'exécution de chaque stade de la formation au pilotage;
-

- enhancing the guidance of the supervision requirements of students and instructors;
 - enhancing the guidance of the conduct and expectations of pre and post flight briefings; and
 - updating guidance material to include competency based training methods.
- amélioration de l'orientation relative aux besoins des étudiants et des instructeurs en matière de supervision;
 - amélioration de l'orientation relative à la conduite et aux attentes liées aux exposés avant et après vol;
 - mise à jour du document d'orientation pour y inclure des méthodes de formation axées sur les compétences.

A representative from TCCA's Training and Licensing Division will participate in TCCA's joint regulator/industry working group for commercial aviation with a view to ensuring that there is an awareness of commercial aviation's needs, issues and concerns as they may apply to pilot training for licensing purposes and that synergies are developed between the two programs.

Un représentant de la Division de la formation et de la délivrance des licences de TCAC participera au GT conjoint composé de représentants d'organismes de réglementation et de l'industrie de TCAC pour l'aviation commerciale. Ce représentant sera responsable de faire connaître les besoins, les enjeux et les préoccupations liés à l'aviation commerciale pouvant s'appliquer à la formation au pilotage à des fins de délivrance de licences et de s'assurer que des synergies sont créées entre les deux programmes.

It is envisioned that a General Aviation (Flight Training) Working Group will convene in Ottawa for a two-day session in the fall/winter of 2020 timeframe to seek feedback on the proposed initiatives for flight training. It is anticipated that the working group's activities will be completed within an 18-month period, culminating in the development of the necessary changes to regulations, standards and guidance materials. Industry will then have a final opportunity to review and comment on any Notice of Proposed Amendment through the CARAC process.

Il est prévu qu'un GT sur la formation au pilotage se réunira à Ottawa pour une séance de deux jours au cours de l'automne/hiver 2020, en vue de recueillir des commentaires sur les initiatives de formation au pilotage proposées. Les activités du GT devraient se dérouler sur une période de 18 mois et se terminer par l'élaboration des changements à apporter à la réglementation, aux normes et aux documents d'orientation. L'industrie aura ensuite une dernière occasion d'examiner et de commenter tout avis de proposition de modification par l'entremise du processus du CCRAC.

Administrative Details for Both Commercial and General Aviation

Détails administratifs pour l'aviation commerciale et générale

Funding to participate in these initiatives will be the responsibility of participating organizations. For the **Commercial Aviation Working Group**, Industry Associations are kindly requested to coordinate and submit

Le financement de la participation à ces initiatives sera de la responsabilité des organismes participants. Pour le **GT sur l'aviation commerciale**, les associations de l'industrie de bien vouloir coordonner et

nominations no later than March 20, 2020 to the TCCA OPI (John Smith) @ john.smith@tc.gc.ca. Nominations should include a brief summary of experience, particularly in the area of training and checking, as well as contact information. Industry Associations will be informed of the names selected for the working group.

soumettre les candidatures au bureau de première responsabilité de TCAC (à John Smith : john.smith@tc.gc.ca), au plus tard le 20 mars 2020. Les mises en candidature doivent inclure un résumé de l'expérience, en particulier dans le domaine de la formation ou de la vérification, et les coordonnées du candidat. Les associations de l'industrie seront informées des noms sélectionnés pour le GT.

For the **General Aviation Working Group**, Ms. Christine Safko (christine.safko@tc.gc.ca) is the lead inspector and will be providing industry with additional information and invitations to participate in the near future.

Pour le **GT sur l'aviation générale**, Mme Christine Safko (christine.safko@tc.gc.ca) est l'inspecteur en chef et fournira à l'industrie des renseignements supplémentaires et des invitations à participer dans un proche avenir.

Sincerely,

Sincères salutations,



Robert Sincennes
Director, Standards Branch/Directeur des normes
Civil Aviation/Aviation civile